

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE**

**Nacrt**

**ZAKON O JAVNO - PRIVATNOM PARTNERSTVU  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, listopad 2021. godine**

**ZAKON O JAVNO – PRIVATNOM PARTNERSTVU  
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**DIO PRVI – ZAJEDNIČKE ODREDBE**

**POGLAVLJE I - TEMELJNE ODREDBE**

**Članak 1.**

**(Predmet zakona)**

(1) Ovim zakonom se uređuje sljedeće:

- a) pojam i predmet javno–privatnog partnerstva,
- b) ciljevi javno–privatnog partnerstva,
- c) načela javno–privatnog partnerstva,
- d) definicije, temeljni pojmovi,
- e) rizici javno- privatnog partnerstva,
- f) vrste javno-privatnog partnerstava,
- g) planiranje i pripremanje projekata javno privatnog partnerstva,
- h) postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva,
- i) prava i obveze javnih i privatnih partnera,
- j) uspostavljanje i nadležnosti tijela javne vlasti za dodjelu projekata javno-privatnog partnerstva,
- k) postupak izbora privatnog partnera,
- l) postupak sklapanja ugovora,
- m) postupak pravne zaštite,
- n) prekršajne odredbe i
- o) druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

**Članak 2.**

**(Pojam i predmet javno-privatnog partnerstva)**

- (1) Javno-privatno partnerstvo (u daljnjem tekstu: JPP) predstavlja dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera koji podrazumijeva pružanje javnih usluga ili zadovoljenje javnog interesa (javne potrebe) putem projekata JPP-a.
- (2) Partnerski odnos javnog i privatnog partnera se odvija udruživanjem svih oblika resursa na ugovornoj ili statusnoj osnovi.
- (3) Predmet JPP-a je istraživanje, projektiranje, izgradnja, sanacija, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje kapaciteta radi pružanja usluga i/ili izgradnje objekata radi

zadovoljavanja javnih potreba u svim područjima (sektorima) u kojima javni partner (javno tijelo) ima kontrolu.

- (4) Predmet JPP-a ne može biti isključivo istraživanje, izgradnja, isporuka robe, kao niti isključivo koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.
- (5) Privatni partner snosi rizik i ima značajnu odgovornost u pogledu upravljanja kapacitetima tijekom cijelog trajanja JPP ugovora, a što će se definirati ugovorom.
- (6) Plaćanje u JPP ugovoru je u velikoj mjeri utemeljeno na raspoloživosti objekata i/ili performansi kapaciteta radi pružanja usluga i/ili je utemeljeno na potražnji za uslugama i korištenju objekata, a što će se definirati ugovorom.

### **Članak 3.**

#### **(Definicije, temeljni pojmovi)**

Pojedini pojmovi u smislu ovoga zakona imaju sljedeća značenja:

- a) Javno tijelo je: Federacija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija BiH), ustanove čiji je osnivač ili jedan od osnivača javno tijelo, kao i gospodarsko društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu javnog tijela, zavodi, institucije i agencije (u daljnjem tekstu: javno tijelo).
- b) Organi javnog tijela su: Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije BiH), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije BiH), federalna ministarstva, organi upravljanja zavoda, institucija, agencija i ustanova čiji je osnivač javno tijelo, organi upravljanja gospodarskog društva u vlasništvu ili većinskom vlasništvu javnog tijela i Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH).
- c) Javno dobro predstavlja stvari koje su po zakonu namijenjene da služe svima pod jednakim uvjetima, na način uređen Zakonom o stvarnim pravima Federacije Bosne i Hercegovine.
- d) Javna potreba, predstavlja obavljanje usluga u području javnog sektora na javnim dobrima nad kojima javno tijelo ima kontrolu, a u cilju zadovoljenja potražnje građana za javnim uslugama i dobrima.
- e) Projekat o javno privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: projekat o JPP-u) je projekat koji je odobren od nadležnog javnog tijela, odnosno organa javnog tijela, i koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji na temelju procedure opisane ovim Zakonom provodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.
- f) Ugovor o javno privatnom partnerstvu (u daljem tekstu ugovor o JPP-u) je temeljni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i gospodarskog društva posebne namjene, kojim se u svrhu provedbe projekata o JPP-u uređuju prava i obveze ugovornih strana.

- g) Ugovorno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.
- h) Društvo posebne namjene je gospodarsko društvo koje osniva jedan ili više privatnih partnera u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a kod ugovornih oblika JPP-a.
- i) Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a utemeljen na suvlasničkom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom gospodarskom društvu koje je nositelj provedbe projekta JPP-a.
- j) Zajedničko gospodarsko društvo kao nositelj provedbe projekta JPP-a, može se osnovati samo na temelju prethodne suglasnosti nadležnog tijela javne vlasti.
- k) Komparator troškova javnog sektora (*Public Sector Comparator*, u daljem tekstu: *PSC*) je usporedba sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova u ugovorenom razdoblju projekta po tradicionalnom (proračunskom) modelu financiranja u odnosu na istu vrstu troškova provedenog po modelu JPP-a. *PSC* uključuje i izračun naknade u novcu potrebne za namirenje ukupnih troškova, rashoda i odljeva projekta, alokaciju rizika između ugovornih strana, te kvantifikaciju alociranih rizika.
- l) Ukupni životni troškovi znače ukupne troškove javnog dobra, uključujući troškove građenja, troškove održavanja, troškove zamjene istrošene opreme i materijala, kvantificirane rizike, te po potrebi troškove korištenja (čišćenje, energenti, sigurnost i dr.), ako je korištenje uključeno u predmet ugovora, te prihode od trećih osoba (komercijalne prihode) ukoliko takva mogućnost postoji.
- m) Očekivana vrijednost za novac – (*Value for Money*, u daljem tekstu: *VfM*) predstavlja pozitivnu razliku između sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova u ugovorenom razdoblju projekta po tradicionalnom (proračunskom) modelu financiranja iskazanih u Komparatoru troškova javnog sektora *PSC* i sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova u istom ugovornom razdoblju u slučaju provedbe projekta po modelu JPP-a.
- n) Diskontna stopa je stopa po kojoj se vrši diskontiranje, tj. svođenje budućih novčanih iznosa na sadašnju vrijednost, kao mjera vremenske vrijednosti novca i preuzetih rizika.
- o) Temeljni rizici su rizik izgradnje, rizik raspoloživosti i rizik potražnje, a privatni partner obvezno preuzima rizik izgradnje i najmanje jedan od druga dva rizika, rizik raspoloživosti ili rizik potražnje.
- p) Javni partner je jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom ili društvom posebne namjene sklapa ugovor, ili jedno ili više javnih tijela koje je sa privatnim partnerom suvlasnički povezano u zajedničkom gospodarskom društvu.
- q) Privatni partner je jedno ili više domaćih i/ili stranih privatnih pravnih osoba, koja je izabrana na temelju provedenog postupka javne nabave, ili u tu svrhu osniva društvo posebne namjene ili sa javnim partnerom zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom gospodarskom društvu.

- r) Postupak izbora (dodjele) privatnog partnera je postupak javne nabave sukladno odredbama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14).
- s) Ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva dodjelu, odnosno prijenos koncesije, primjenjuju se propisi kojima se uređuje dodjela koncesije sukladno odredbama Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02, 61/06 i 80/13 – Odluka Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-7/13).
- t) Projekat čini niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom, a radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog razdoblja i određenih finansijskih sredstava.
- u) Konzultant je jedno i/ili više fizičkih i/ili pravnih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a, a što se dokazuje profesionalnim referencama utvrđenim tenderskom dokumentacijom.

#### **Članak 4.**

##### **(Ciljevi javno-privatnog partnerstva)**

Ciljevi javno-privatnog partnerstva su sljedeći:

- a) da se omogući transparentan, nediskriminirajući i jasan pravni okvir, u zakonom određenom postupku, radi utvrđivanja uvjeta pod kojima domaća i/ili strana privatne pravne osobe mogu realizirati projekte JPP-a sa javnim partnerima,
- b) stvaranje osnove za uspješno ugovaranje i izvođenje projekata JPP-a, radi učinkovitijeg korištenja javnog i općeg dobra,
- c) stvaranje novih izvora prihoda, nove infrastrukture i usluga,
- d) tržišna raspodjela rizika između javnog i privatnog partnera,
- e) obnavljanje vrijednosti javnog dobra i općeg dobra,
- f) povećanje učinkovitosti, produktivnosti i konkurencije,
- g) racionalno korištenje javnih dobara,
- h) obvezno obrazovanje i osposobljavanje svih sudionika u postupcima JPP-a.

#### **Članak 5.**

##### **(Načela)**

U provedbi ovog zakona, javni partner je dužan poštovati i provoditi sljedeća načela:

- a) načelo zaštite javnog interesa, koje podrazumijeva da je krajnji cilj JPP-a povrat javnog dobra javnom tijelu, ali i zaštita javnog interesa u svakoj fazi realizacije projekata JPP-a,

- b) načelo jednakog i pravičnog tretmana (ravnopravnosti), a koje podrazumijeva zabranu diskriminacije po bilo kom temelju između sudionika u postupku dodjele ugovora, kao i izbora privatnog partnera, te obvezu da sudionici u postupku izbora privatnog partnera imaju potpune i točne informacije o postupku, standardima i kriterijima za izbor,
- c) načelo srazmjernosti (proporcionalnosti), koje podrazumijeva da prilikom izrade i predlaganja pojedinih zakonskih i podzakonskih akata i projektnih rješenja, predloženo rješenje mora biti srazmjerno javnom interesu i cilju koji se njime želi postići,
- d) načelo učinkovitosti, podrazumijeva potrebu izbora odgovarajućeg modela i rješenja koje će dovesti do optimalnih učinaka u provedbi samog projekta,
- e) načelo slobodne tržišne utakmice koje obuhvaća zabranu ograničavanja konkurencije između sudionika i obvezu prihvaćanja svih sudionika čije ponude zadovoljavaju uvjete propisane zakonom i podzakonskim aktima,
- f) načelo transparentnosti (javnosti) u dodjeli ugovora, pri čemu se dodjela ugovora vrši isključivo putem javnog poziva na način utvrđen ovim zakonom,
- g) načelo ekonomičnosti, kako bi se postupak dodjele ugovora JPP-a proveo sa što manje troškova, što brže, a uz uvažavanje svih zakonom propisanih procedura,
- h) načelo zaštite okoliša koje je utemeljeno na principima opreznosti, preventivnog djelovanja i uklanjanja onečišćenja na samom izvoru.
- i) autonomije volje ugovornih strana (sloboda ugovaranja), koje obuhvaća slobodu ugovornih strana da, sukladno zakonu i drugim propisima, kao i dobrim poslovnim običajima, svoja međusobna prava i obveze urede po svojoj volji.

## **Članak 6.**

### **(Rizici)**

- (1) Rizik predstavlja budući neizvjestan događaj čije je nastupanje neovisno od volje ugovornih strana.
- (2) Temeljni rizici koji se moraju uzeti u obzir prilikom odobravanja projekata JPP-a su sljedeći:
  - a) rizik izgradnje predstavlja događaje u svezi s inicijalnom fazom uključivanja imovine, kao što su kašnjenja u isporukama, nepoštovanje određenih standarda, dodatni troškovi, tehnički nedostaci, negativni vanjski utjecaji (uključujući rizik okruženja), te kompenzacijska plaćanja trećim stranama,
  - b) rizik raspoloživosti (dostupnosti) čini slučajeve u kojima se tijekom korištenja imovine partner može pozvati na odgovornost, zbog neadekvatnog upravljanja koje je rezultiralo nižim opsegom usluga od ugovorom dogovorenog ili usluge nisu dostigle razinu kvaliteta koji je preciziran ugovorom,

- c) rizik potražnje predstavlja varijabilnost u potražnji, odnosno postojanje više ili niže potražnje nego što je bila očekivana kada je ugovor potpisivan, ne procjenjujući osobine privatnog partnera, pri čemu promjena potražnje može biti uzrokovana subjektivnim, ali i objektivnim razlozima,
- d) rizik točnosti i kvalitete ulaznih informacija, koji podrazumijeva da se projekti JPP-a temelje na točnim podacima koji predstavljaju podlogu za izradu studije ekonomske izvodljivosti,
- e) rizik odabira partnera iz privatnog sektora je primjeren rizik koji je povezan sa formiranjem partnerstva sa nepoznatim partnerima,
- f) regulatorni, odnosno ugovorni rizici koji se nalaze u samim ugovorima i u ispunjavanju obveza koje proizilaze iz njih, pri čemu njihovo nepoštivanje može da ugrozi pojedine projektne aktivnosti, ali i cijeli projekat,
- g) okolišni (ekološki) i arheološki rizici, koji su rizici lokacije i direktno povećavaju troškove izgradnje i izvođenja cijelog projekta,
- h) latentna (potencijalna) mogućnost otkazivanja ugovora može, također, da se pojavi u vidu budućeg rizika,
- i) prihvaćanje ili percepcija javnosti u vidu rizika se javlja kada imamo negativnu reakciju javnosti i posebno lokalne zajednice na sam projekat,
- j) rizik održivosti projekta predstavlja rizik u smislu dobivanja odgovarajuće vrijednosti za novac,
- k) prikriveni protekcionizam koji se javlja kada javnost postane skeptična, a kada su privatni operateri uključeni,
- l) rizik nepotpunog ili nedorečenog JPP ugovora se javlja kada JPP ugovorom nisu predviđene sve bitne okolnosti i kada nisu na odgovarajući način ugovorena prava i obveze strana tijekom trajanja JPP ugovora, sa štetnim posljedicama na neku od strana.

## **POGLAVLJE II – VRSTE JPP-a**

### **Članak 7.**

#### **(Vrste JPP-a)**

Ugovori putem kojih se ostvaruje partnerstvo javnog i privatnog sektora mogu biti u dva temeljna oblika:

- a) ugovorni oblik JPP-a u kojem se partnerstvo između javnog i privatnog partnera temelji isključivo na ugovornim vezama radi nabave usluge raspoloživosti prostora i/ili javnih usluga i

- b) statusni oblik JPP-a u kojem partnerstvo javnog i privatnog sektora uključuje formiranje zajedničkog gospodarskog društva, a radi nabave usluge raspoloživosti prostora i/ili javnih usluga.

**Članak 8.**  
**(Predmet projekata JPP-a)**

Predmet projekata JPP-a Federacije BiH su:

- a) izgradnja/rekonstrukcija i korištenje ili korištenje i održavanje: auto cesta, brzih cesta i magistralnih cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
- b) željezničke infrastrukture,
- c) plovnih kanala i luka,
- d) zračnih luka,
- e) informacijske tehnologije i telekomunikacije,
- f) izgradnja i održavanje srednjih i velikih hidroenergetskih i termoenergetskih objekata,
- g) izgradnja i korištenje ili korištenje hidroakumulacija,
- h) istraživanje i korištenje energetskih i drugih mineralnih sirovina, uključujući sve vrste soli i solnih voda utvrđenih posebnim zakonom,
- i) istraživanje i korištenje, sirove nafte i zemnog plina,
- j) izgradnja, korištenje i upravljanje cjevovodnim transportom nafte i plina i skladištenje u cjevovodima i terminalima,
- k) druge oblasti od interesa za Federaciju BiH utvrđene posebnim zakonom ili odlukom tijela javne vlasti uključujući, a ne ograničavajući se na objekte zdravstva i socijalne zaštite, zdravstveno lječilišni turizam, iskorištavanje šuma, ugostiteljstvo i turizam, slobodne zone, poduzetničke zone i poduzetničke potporne institucije (znanstvena-tehnološki parkovi, poslovni inkubatori, centri kompetencija i sl.), kao i istraživanje i korištenje prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi.

**DIO DRUGI – UGOVORI**

**POGLAVLJE I – UGOVORNO JAVNO – PRIVATNO PARTNERSTVO**

**Članak 9.**  
**(Ugovor o JPP-u)**

- (1) Ugovorno javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: ugovorno JPP) je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.
- (2) Ugovorni oblici JPP-a su: ugovor o JPP i ugovor o JPP sa elementom koncesije.



- (3) Ugovor o JPP je ugovorni oblik izvođenja JPP-a u kojem privatni partner može da financira, izvodi, održava, upravlja i rukovodi infrastrukturnim objektom za potrebe javnog sektora, a svoje usluge naplaćuje od javnog sektora prema prethodno utvrđenim standardima.
- (4) JPP sa elementom koncesije je ugovorni oblik izvođenja JPP-a u kojem privatni partner svoje usluge u potpunosti ili većim dijelom naplaćuje od krajnjih korisnika.
- (5) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet, a niti duže od 40 godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog razdoblja zaključi novi ugovor, uz izbor privatnog partnera sukladno odredbama ovog zakona.
- (6) Sadržaj ugovora bit će definiran Uredbom o sadržaju ugovora o JPP-u.

#### **Članak 10.**

##### **(Upis sklopljenih ugovora o JPP-u)**

Uredbom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u, u smislu ovog Zakona, uredit će se postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u, sadržaj i opseg javnosti dostupnih elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u, pridržavajući se pri tom propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, osobnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

#### **Članak 11.**

##### **(Gospodarsko društvo posebne namjene)**

- (1) Društvo posebne namjene (u daljem tekstu: DPN) je gospodarsko društvo koje sukladno Zakonu o gospodarskim društvima osniva jedan ili više izabranih privatnih partnera, radi sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekata JPP-a.
- (2) DPN može sudjelovati isključivo u provedbi projekta JPP-a, a za čiju provedbu je i utemeljeno.
- (3) Privatni partner osniva DPN, a javni partner sklapa ugovor o JPP-u sa DPN-om.

## **POGLAVLJE II - STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO**

#### **Članak 12.**

##### **(Statusno javno-privatno partnerstvo)**

- (1) Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a koji se temelji na suvlasničkom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom gospodarskom društvu koje je nositelj provedbe projekta JPP-a.

**Članak 13.**  
**(Zajedničko gospodarsko društvo)**

- (1) Zajedničko gospodarsko društvo je gospodarsko društvo osnovano sukladno Zakonu o gospodarskim društvima kao nositelj provedbe statusnog oblika JPP-a.
- (2) Osnivači zajedničkog gospodarskog društva su javni i privatni partner i može se temeljiti na osnivačkim ulozima u novoosnovanom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem gospodarskom društvu.
- (3) Zajedničko gospodarsko društvo može se osnovati samo na temelju prethodne suglasnosti Vlade Federacije BiH.

**POGLAVLJE III- PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a**

**Članak 14.**  
**(Planiranje projekata JPP-a)**

- (1) Federalna ministarstva će predložiti srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan projekata JPP-a, na način određen ovim zakonom.
- (2) Prilikom planiranja projekata JPP-a na odgovarajući način se primjenjuju obveze utvrđene Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u Federaciji BiH.
- (3) Vlada Federacije BiH, prije isteka tekuće kalendarske godine, utvrđuje listu projekata koji se u narednoj kalendarskoj godini planiraju realizirati kroz oblike JPP-a i koja se obvezno objavljuje na web-stranici Vlade Federacije BiH i web stranici javnog tijela.
- (4) U srednjoročnom planu JPP projekata navode se gospodarska i druga područja (sektori), iz resora nadležnog ministarstva, u kojima se planiraju projekti JPP-a, naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, javni objekti koji će se graditi, odnosno javne djelatnosti koje će se obavljati na temelju JPP-a, planirani rashodi za JPP projekte, procjena očekivane koristi od projekata JPP-a, a sve u cilju zadovoljavanja javnih potreba. Godišnji plan mora biti sukladan srednjoročnom planu provedbe JPP projekata.
- (5) Vlada Federacije BiH na prijedlog resornog ministarstva utvrđuje Jedinostveni katalog JPP projekata, a na temelju projekata za koje postoji suglasnost na Odluku o opredijeljenosti uspostavljanja JPP-a iz članka 15. stavak (1) ovog zakona.
- (6) Vlada Federacije BiH, svake godine prije utvrđivanja proračuna za narednu godinu, utvrđuje Rang listu prioriteta u provedbi JPP projekata zajedno sa konsolidiranim fiskalnim okvirom za njihovu provedbu. Rang lista prioriteta u provedbi JPP projekata može sadržavati isključivo projekte za koje postoji Odluka o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a.

- (7) Metodologiju, način i kriterije za izradu Rang liste prioriteta u provedbi JPP projekata i konsolidirani fiskalni okvir za sprovedbu JPP projekata iz stavka (6) ovog članka, propisuje Vlada Federacije BiH uredbom.

## Članak 15.

### (Pripremanje projekata JPP-a)

- (1) Vlada Federacije BiH na prijedlog javnog tijela, a putem resornog ministarstva u svakom konkretnom slučaju donosi Odluku o opredijeljenosti uspostavljanja JPP-a.
- (2) Odluka iz stavka (1) ovog članka donosi se na temelju tehničke studije izvodljivosti i studije opravdanosti projekta.
- (3) Tehnička studija izvodljivosti obvezno sadrži:
- analizu potražnje,
  - analizu strateških opcija,
  - okolišnu analizu - identifikacija okolišne održivosti projekta, sa procjenom troškova izbjegavanja i ispravke negativnih utjecaja na okoliš i ublažavanje klimatskih promjena,
  - tehničko rješenje uključujući procjenu troškova.
- (4) Studija opravdanosti projekta obvezno sadrži:
- kratak opis projekta,
  - analizu financijske isplativosti i održivosti projekta i ekonomske opravdanosti projekta, na temelju analize troškova i koristi (*Cost-Benefit Analysis*, u daljem tekstu: *CBA*),
  - identifikaciju, vrednovanje i alokaciju rizika, PSC i procjenu VfM,
  - neophodna financijska sredstva iz proračuna, odnosno neophodna financijska sredstva koja treba osigurati javno tijelo,
  - pravni i ekonomski status vlasništva projekta,
  - rizike realizacije projekta, kao i
  - druge potrebne elemente.
- (5) Vlada Federacije BiH će na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH utvrditi Metodologiju za analizu ekonomske opravdanosti i financijske održivosti projekta, zajedno sa analizom VfM.
- (6) Prijedlog projekta JPP-a za koji je donesena Odluka o opredijeljenosti uspostavljanja JPP-a ulazi u Jedinostveni katalog JPP projekata koji vodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.
- (7) U cilju utvrđivanja tržišnog interesa potencijalnih privatnih partnera za sudjelovanjem u provedbi projekata putem JPP-a, javna tijela mogu objaviti javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju projekata JPP-a.

- (8) Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta putem JPP-a objavljuje se na web-stranici javnog partnera.

#### **POGLAVLJE IV - POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA, PROVEDBE I NADZORA PROJEKATA JPP-a**

##### **Članak 16.**

##### **(Predlaganje projekata JPP-a)**

- (1) Javna tijela su ovlaštena predlagati provedbu projekata JPP-a na način utvrđen odredbama ovog zakona i podzakonskih akata donesenih na temelju ovog zakona.
- (2) Odredba iz stavka (1) ovog članka ne isključuje mogućnost davanja prijedloga JPP projekata od strane poslovnog sektora, odnosno gospodarskih komora i asocijacija poslovnog sektora putem nadležnog ministarstva.
- (3) Federalno ministarstvo financija, utvrđuje visinu diskontne stope za svaku fiskalnu godinu na bazi službene statistike Centralne banke Bosne i Hercegovine o kamatnim stopama na dugoročne kredite poslovnih banaka za prvoklasne klijente.
- (4) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta sukladno Uredbi o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuju stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta.
- (5) Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije iz stavka (4) ovog članka Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH posebno ocjenjuje:
  - a) opravdanost projekta i
  - b) opravdanost primjene modela JPP-a.
- (6) Vlada Federacije BiH na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH donosi Uredbu iz stavka (4) ovog članka.
- (7) Javno tijelo je, na način utvrđen ovim zakonom, dužno Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu navedenom Uredbom, koji minimalno sadrži studije iz članka 15. ovog zakona: tehničku studiju izvodljivosti sa okolišnom studijom i studiju opravdanosti ukoliko taj prijedlog projekta ima obilježja JPP-a opisana ovim zakonom.
- (8) Javno tijelo iz stavka (1) ovog članka je dužno dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH:
  - a) mišljenje Federalnog ministarstva financija o usklađenosti prijedloga projekta sa proračunskim projekcijama i planovima, fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o financijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta,

- b) mišljenje nadležnog ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti kao i
  - c) odluku o imenovanju konzultanta, ako je angažiran, koji posjeduje specijalistička znanja potrebna za pripremu, ugovaranje i provedbu predmetnog projekata JPP-a.
- (9) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH, nakon ocjene sadržaja prijedloga projekta, ukoliko su ispunjeni uvjeti, daje suglasnost na prijedlog modela JPP, te isti dostavlja javnom tijelu u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta.
- (10) Javno tijelo, nakon dobivene suglasnosti iz stavka (9) ovog članka dostavlja cjelokupnu dokumentaciju iz stavka (4) ovog članka, kao i pribavljena mišljenja iz stavka (8) ovog članka nadležnom ministarstvu.
- (11) Ukoliko javno tijelo ne otkloni eventualno utvrđene nedostatke iz datog mišljenja iz stavka (8) ovog članka u roku od 60 dana smatra se da je odustalo od prijedloga projekta JPP-a.

#### **Članak 17.**

##### **(Odobranje provedbe predloženog projekta JPP-a)**

- (1) Nadležno ministarstvo na temelju suglasnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH iz članka 16. stavak (9) predlaže Vladi Federacije BiH Odluku o odobravanju provedbe projekta po nekom od modela JPP-a.
- (2) Vlada Federacije BiH donosi Odluku o odobravanju provedbe projekta po predloženom modelu JPP.
- (3) Konačnu odluku o stjecanju statusa projekata JPP-a donosi Parlament Federacije BiH.

#### **Članak 18.**

##### **(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)**

- (1) Javno tijelo ili organ javnog tijela prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, dužno je Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH dostaviti na ocjenu i odobrenje ovjerenu presliku dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima utvrđenim u članku 16. stavak (4) ovog zakona.
- (2) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a u roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stavka (1) ovog članka.
- (3) Javno tijelo postupak izbora privatnog partnera može pokrenuti samo na temelju odluke Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH iz stavka (2) ovog članka.
- (4) Ukoliko se postupak izbora privatnog partnera, pokrenut na temelju odluke Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH iz stavka (2) ovog članka, ponavlja, dokumentacija za

nadmetanje iz stavka (1) ovog članka se mora dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH na ponovnu ocjenu i odobrenje, sukladno odredbama ovog članka.

### **Članak 19.**

#### **(Postupak izbora privatnog partnera)**

- (1) Postupak izbora privatnog partnera je pregovarački postupak sa objavljivanjem obavijesti koje provodi javno tijelo sukladno propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabave, a uz primjenu odgovarajućih odredbi ovog zakona.
- (2) Kriterij za izbor ponude privatnog partnera je isključivo ekonomski najpovoljnija ponuda.
- (3) Kriterije za odabir ekonomski najpovoljnije ponude, koje javno tijelo mora koristiti u postupku odabira privatnog partnera, kao i način vođenja pregovora nakon zaprimanja ponuda, propisuje Vlada Federacije BiH uredbom.
- (4) Javni poziv za izbor privatnog partnera objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH“, najmanje u jednim dnevnim novinama, na službenoj *web* stranici javnog tijela, kao i u „Službenom glasniku BiH“ i na portalu javnih nabavi Bosne i Hercegovine u slučajevima kada se u nekoj od procedura dodjele ugovora JPP-a direktno primjenjuje Zakon o javnim nabavama Bosne i Hercegovine.
- (5) Pored kriterija utvrđenih u st. (1) i (2) ovog članka, dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i sljedeće elemente:
  - a) prijedlog ugovora o JPP-u,
  - b) upute za izradu financijskog modela JPP projekta,
  - c) diskontnu stopu i
  - d) prijedlog tablice podjele rizika.
- (6) Ako se za provedbu projekta JPP-a daje koncesija, na sadržaj ugovora o JPP-u primjenjuju se i odredbe propisa kojima se uređuje područje koncesija.

### **Članak 20.**

#### **(Sklapanje ugovora o JPP-u)**

- (1) Nadležno javno tijelo dužno je, prije donošenja Odluke o izboru privatnog partnera, dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH na odobrenje prijedlog ugovora o JPP-u, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i mišljenje Federalnog ministarstva financija o usklađenosti prijedloga ugovora sa konsolidiranim fiskalnim okvirom za provedbu JPP projekta.
- (2) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH je dužna u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga ugovora donijeti Odluku o prijedlogu ugovora iz stavka (1) ovog članka, koju utvrđuje na temelju ocjene o usklađenosti prijedloga ugovora sa dokumentacijom za nadmetanje i odredbama Uredbe iz članka 9. stavak (6) ovog zakona.

- (3) Odluku iz stavka (2) ovog članka sa cjelokupnom dokumentacijom Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH dostavlja organu javne vlasti koji na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH daje suglasnosti na prijedlog ugovora o JPP-u. Ugovor o JPP-u može biti sklopljen isključivo na temelju naprijed navedenog akta, koji se objavljuju u "Službenim novinama Federacije BiH".
- (4) Ugovor o JPP-u sklopljen bez akta iz stavka (3) ovog članka je ništav.
- (5) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u, kojim se mijenjaju prava i obveze ugovornih strana, potrebno je provesti postupak sukladno odredbama ovog članka.

## **Članak 21.**

### **(Postupak izbora konzultanta)**

- (1) Javno tijelo, odnosno javni partner, može angažirati konzultanta za pružanje stručne podrške u pripremi prijedloga projekta JPP-a, ugovaranju projekta JPP-a te prilikom upravljanja ugovorom o JPP-u.
- (2) Za pruženu stručnu potporu iz stavka (1) ovoga članka konzultant odgovara prema općim propisima, pravilima struke i odredbama ugovora sklopljenog sa javnim tijelom, odnosno javnim partnerom.
- (3) Konzultant ne smije u istom projektu istovremeno biti savjetnik ili zaposlenik javnog tijela i privatnog partnera, odnosno povezano lice sa javnim tijelom i privatnim partnerom, niti savjetnik Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH koja sudjeluje u postupku odabira privatnog partnera.
- (4) Javno tijelo postupak izbora konzultanta provodi sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14).

## **Članak 22.**

### **(Registar ugovora o JPP-u)**

- (1) Javni partner obavezan je dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će organ javnog tijela propisati uredbom iz stavka (3) ovog članka.
- (2) Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.
- (3) Uredbu o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u iz članka 10. ovog zakona donosi Vlada Federacije BiH.

- (4) Uredbom iz stavka (3) ovog članka će se odrediti ovlaštena lica za pristup Registru i opseg prava pristupa podacima iz Registra, a sukladno posebnim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu.
- (5) Registar iz stavka (2) ovog članka je javan.

### **Članak 23.**

#### **(Nadzor nad provedbom projekata JPP-a)**

- (1) Sukladno odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a koju na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH donosi Vlada Federacije BiH, Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH prati provedbu projekata JPP-a i vrši nadzor nad provedbom projekata JPP-a.
- (2) Nadležnost Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH za obavljanje nadzora provedbe projekata JPP-a, ne isključuje pravo nadležnog ministarstva, odnosno javnog tijela da nadziru provedbu projekata JPP-a, sukladno posebnim propisima.
- (3) Uredbom iz stavka (1) ovog članka propisuju se prava i obveze javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.
- (4) Javni partner je dužan u roku od šest mjeseci od dana sklapanja ugovora o JPP-u, odnosno osnivanja zajedničkog gospodarskog društva s privatnim partnerom, Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH dostaviti izvješće o provedbi projekata JPP-a.
- (5) Javni partner je dužan najmanje jednom godišnje izvještavati Agenciju za privatizaciju u Federaciji BiH o provedbi projekata JPP-a, a na zahtjev Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH i češće.

### **Članak 24.**

#### **(Obveza dostavljanja dokumentacije u svrhu nadzora nad provedbom projekata JPP-a)**

- (1) U svrhu primjene Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a javni partner, privatni partner ili DPN dužni su dostaviti Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ugovora o JPP-u ovjerene preslike sljedećih dokumenata:
  - a) ugovor o JPP,
  - b) akt o osnivanju DPN-a,
  - c) ugovore o stjecanju i prijenosu prava vlasništva, prava gradnje i drugih stvarnih prava,
  - d) ugovore o pružanju usluga (instalacija, implementacija, integracija i održavanje informacijsko-komunikacijskih sustava i druge srodne usluge),
  - e) ugovore o izvođenju radova s izvođačima i podizvođačima (gradnja, rekonstrukcija, sanacija, proširenje i drugi srodni radovi),
  - f) ugovore o upravljanju i održavanju infrastrukturom,



- g) ugovore o pružanju usluga (savjetovanje, projektiranje, upravljanje, održavanje i druge srodne usluge),
  - h) ugovore o osiguranju od rizika (police osiguranja), i
  - i) druge ugovore i pravne akte po potrebi.
- (2) Javni partner, privatni partner ili DPN dužni su za vrijeme trajanja ugovornog odnosa dostavljati Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH ovjerene preslike izmjena i dopuna dokumenata iz stavka (1) ovog članka u roku od 30 dana od usvajanja.

## **POGLAVLJE V –NADLEŽNO TIJELO ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO**

### **Članak 25.**

#### **(Poslovi projekata JPP-a)**

Vlada Federacije BiH prenosi javne ovlasti za poslove u svezi s planiranjem, odobravanjem, provedbom i nadzorom projekata JPP, koje sukladno odredbama ovog zakona i pratećih akata, provodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.

### **Članak 26.**

#### **(Nadležnosti Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH)**

Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH iz djelokruga JPP-a obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te prijedloga ugovora, sukladno odredbama ovog zakona,
- b) donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u svezi s obavljanjem poslova propisanih Poglavljem VI ovoga zakona, kao i podzakonskim propisima donesenim na temelju ovoga zakona,
- c) vrši nadzor nad provedbom projekata JPP-a,
- d) vodi Registar projekata JPP-a,
- e) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog zakona i propisa donesenih na temelju ovog zakona,
- f) vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provedbe projekata JPP-a,
- g) predlaže ovlaštenim predlagateljima izmjene i dopune ovog zakona i drugih propisa o JPP-u,
- h) organizira kontinuirane obvezne programe stručnog obrazovanja za javna tijela i druge sudionike sukladno Uredbi o obrazovanju sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a,
- i) utvrđuje plan i program kontinuiranog obveznog profesionalnog obrazovanja za javna tijela i druge sudionike,

- j) surađuje sa domaćim znanstvenim i istraživačkim institucijama, akademskom zajednicom, poslovnom zajednicom, socijalnim partnerima, gospodarskim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu poboljšanja primjene modela JPP-a na razini javne vlasti,
- k) promovira i proučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu surađuje sa stranim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za obrazovanje iz oblasti JPP-a, primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a,
- l) obavlja i druge poslove sukladno odredbama ovog zakona i podzakonskih akata.

#### **Članak 27.**

##### **(Sredstva za rad Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH)**

Sredstva za rad Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH za obavljanje poslova iz djelokruga JPP-a predviđena su u Proračunu Federacije BiH.

#### **Članak 28.**

##### **(Način izvještavanja)**

- (1) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH za svoj rad odgovara Vladi Federacije BiH.
- (2) Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH najmanje jednom godišnje podnosi Vladi Federacije BiH pisano izvješće o svom radu.
- (3) Izvješće iz prethodnog stavka ovog članka podnosi se do isteka prvog kvartala tekuće godine za prethodnu godinu.
- (4) Izvješće sadrži podatke o podnesenim prijedlozima provedbe projekata JPP-a, odluke Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH uz kraće obrazloženje, pregled zaključenih ugovora iz Registra o JPP-u, upite sa stručnim mišljenjem Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, te druge podatke o radu Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH.
- (5) Vlada Federacije BiH može zatražiti i druge informacije u svezi s radom Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH.

### **POGLAVLJE VI - PRAVNA ZAŠTITA**

#### **Članak 30.**

##### **(Primjena odredbi Zakona o upravnom postupku)**

- (1) Na upravne postupke koje u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ovim zakonom provodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH i druga nadležna tijela utvrđena odredbama čl. 16.-21. ovog Zakona primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku Federacije BiH.

- (2) Odluke, rješenja i drugi upravni akti Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, odnosno tijela javne vlasti su konačni i protiv njih se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

### **Članak 31.**

#### **(Način rješavanja sporova)**

- (1) Za sporove između stranaka, koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, stranke mogu ugovoriti arbitražno rješavanje sporova ili mirenje.
- (2) Ukoliko stranke nisu ugovorile arbitražno rješavanje spora ili mirenje za rješavanje sporova između stranaka, koji nastanu na temelju ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan sud isključivo prema općim pravilima o sudskoj nadležnosti u Bosni i Hercegovini.
- (3) Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera primjenjuju se materijalni i procesni propisi u Bosni i Hercegovini.

## **POGLAVLJE VII – PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Članak 32.**

#### **(Pokretanje prekršajnog postupka)**

Ako Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a, nadležno ministarstvo podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

### **Članak 33.**

#### **(Novčane kazne)**

- (1) Novčanom kaznom od 1.500,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner, privatni partner ili DPN:
- a) ako javni, privatni partner ili DPN ne dostave Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH traženu dokumentaciju (čl. 24.),
  - b) ako javno tijelo postupi protivno odlukama Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH i rješenjima organa javnog tijela (čl. 16.-20.),
  - c) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama (član 22.),
  - d) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu, na zahtjev javnog tijela ili Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (član 23.),
  - e) ako javni partner postupi suprotno odredbama čl. 16. i 17. ovog Zakona.

- (2) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kazniće se odgovorno lice javnog tijela, privatnog partnera ili DPN-a za prekršaje iz stavka (1) ovog članka.

## **POGLAVLJE VIII - PRIJELAZNE ODREDBE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 34.**

#### **(Donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)**

- (1) Vlada Federacije BiH će na prijedlog Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonske i druge pravne akte iz članka 9., članka 16. stavak (4), članka 19. stavak (3), članka 22. stavak (3), članka 23. stavak (1) i članka 26. točka h).
- (2) Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom odgovarajuće se primjenjuju posebni zakoni, kao i ostali propisi u Bosni i Hercegovini.

### **Članak 35.**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.