

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
Mostar

**Program utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17.
Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020.
godinu Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i
industrije „Kapitalni transferi javnim preduzećima –
Finansiranje razvojnih projekata u Federaciji Bosne i
Hercegovine iz oblasti namjenske industrije“**

Mostar, 2020. godine

1. UVOD

Program utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17. Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu Federalnom ministarstvu energije, rудarstva i industrije „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Finansiranje razvojnih projekata u Federaciji Bosne i Hercegovine iz oblasti namjenske industrije (u daljem tekstu: Program), namijenjen je privrednim društvima iz oblasti namjenske industrije u Federaciji Bosne i Hercegovine sa ciljem unapređenja uslova za razvoj konkurenčnosti, kroz poboljšanje poslovnog ambijenta. Pored svih poteškoća u prethodnom i postratnom periodu, namjenska industrija u Federaciji Bosne i Hercegovine se pokazala kao važan dio privrede i kao jedan od značajnijih nosioca privrednog razvoja, koji posluje u skladu sa svojim mogućnostima i u potpunosti je okrenuta inotrištu. Na osnovu ukazanih potreba privrednih društava, iz oblasti namjenske industrije u Federacije Bosne i Hercegovine, za dodatnim sredstvima za finansiranje novih ili već započetih razvojnih projekata, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je i u 2020. godini ostala opredijeljena da pomogne namjenskoj industriji.

2. PRAVNI OSNOV

- Strategija razvoja namjenske industrije u periodu 2012-2022. godine (Zaključak V. broj: 1423/11 od 22.12.2011. godine).
- Akcioni plan koji prati izvršenje Strategije razvoja namjenske industrije u periodu 2012-2022. godine (Zaključak V. broj: 1068/2012 od 26.07.2012. godine).

3. ZAKONODAVNI OKVIR PROVOĐENJA PROGRAMA

- Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 99/19 i 28/20);
- Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 99/19 i 28/20);
- Zakon o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 8/05, 81/08, 22/09 i 109/12);
- Zakon o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 79/07);
- Zakon o proizvodnji naoružanja i vojne opreme („Službeni glasnik BiH“, br. 9/04 i 25/09);
- Zajednička lista vojne opreme obuhvaćena pravilima ponašanja Evropske unije o postupanju kod izvoza oružja („Službeni glasnik BiH“, broj 9/2003).

4. CILJ PROGRAMA

Opći cilj Programa, je razvoj privrednih društava iz oblasti namjenske industrije, poboljšanje i uvođenje novih rješenja u proizvodne procese, poboljšanje ekonomičnosti, osiguranje kvalitete i povećanje njihove konkurenčnosti, koja za rezultat ima snažan, konkurentan i izvozno orijentisan sektor.

U skladu sa navedenim, očekivani efekti Programa su:

- povećanje broja zaposlenih,

- rast indeksa industrijske proizvodnje za sektor namjenske industrije,
- primjena novih naprednih tehnologija i tehnoloških postupaka,
- infrastrukturno osposobljeni pogoni za pokretanje novih proizvodnih procesa,
- razvoj novih proizvoda, modernizacija proizvodnih procesa i
- poboljšanje općeg privrednog stanja.

5. NAMJENA DODIJELJENIH SREDSTAVA

Kako su Zakonom o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 79/07), članom 5., „Proizvodnja i promet naoružanja i vojne opreme“ djelatnosti od posebne federalne važnosti, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine se opredijelila za dodjelu grant sredstava javnim/državnim preduzećima iz oblasti namjenske industrije, odnosno preduzećima u kojem Federacija Bosne i Hercegovine ima udio u vlasništvu u iznosu od najmanje 50% plus jedna dionica.

Dodjela grant sredstava se vrši za:

- usaglašavanje proizvoda sa zahtjevima tehničkih propisa;
- razvoj tehnoloških procesa i proizvoda;
- razvoj proizvodnje;
- repariranje, remont i modernizaciju zastarjele opreme neophodne za proizvodne procese;
- nabavku nove opreme za proizvodnju;
- infrastrukturne radove na proizvodnim pogonima s ciljem pokretanja novih proizvodnih procesa.

Naprijed navedeno podrazumijeva i aktivnosti koje su započete najkasnije šest (6) mjeseci retroaktivno, od dana podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava po ovom Programu, uz napomenu, da ponude, predračuni ili ugovori ne smiju biti od dobavljača ili izvođača koji je povezano lice sa podnositeljem zahtjeva za dodjelu sredstava po Programu.

Opravdani troškovi po projektu, su troškovi za koje se odobravaju grant sredstva po ovom Programu, a koji ispunjavaju sljedeće uslove:

- da su navedeni u planiranom budžetu projekta;
- da su mjerljivi;
- troškovi za usaglašavanje proizvoda sa zahtjevima EU direktiva;
- uvođenje CE oznake;
- troškovi poboljšanja postojećih i razvoj novih proizvoda i/ili tehnoloških procesa (izrada tehničke dokumentacije za proizvod, izrada prototipa proizvoda, ispitivanje prototipa proizvoda, izrada dizajna novog proizvoda, izrada redizajna proizvoda, izrada tehnološke dokumentacije za potrebe poboljšanja postojećih ili razvoja novih tehnoloških procesa, troškovi nabavke/izrade/dorade i implementacije specijaliziranih softvera isključujući operativni sistem i softver opće namjene).

Neprihvatljivi troškovi su:

- porez na dodanu vrijednost (PDV),
- nabavka vozila i transportno- manipulativnih sredstava,

- troškovi vezani za nabavku opreme kao što su: carinski i administrativni troškovi, troškovi transporta, špedicije, skladištenja, montaže i instaliranja opreme i sl.
- zajmovi i rate za otplatu kredita, i reprogram kredita.

6. KRITERIJI ZA IZBOR KORISNIKA SREDSTAVA ZA DODJELU

Dodjela sredstava po ovom Programu biti će regulisana ugovorom o dodjeli grant sredstava, koji će Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: Ministarstvo) sklopiti sa korisnikom sredstava.

Pravo na učešće i dodjelu bespovratnih sredstava ima podnositac zahtjeva koji ispunjava sljedeće uslove:

1. privredna društva sa sjedištem u Federaciji Bosne i Hercegovine čija je djelatnost definisana u tački 5. Programa;
2. da su u većinskom državnom vlasništvu;
3. da za troškove za koje se podnosi zahtjev, a koji će biti detaljno navedeni u planiranom budžetu projekta, u posljednje tri godine (2017.-2019.) nisu koristili podsticajna sredstva Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije;
4. privredna društva moraju biti registrovana u skladu sa Zakonom o proizvodnji i prometu naoružanja i vojne opreme u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 79/07), moraju imati Rješenje o izdavanju dozvole za proizvodnju naoružanja i vojne opreme, robe dvojne namjene ili robe posebne namjene i Rješenje o upisu u registar osoba spoljnotrgovinskog prometa, izdate od strane Ministarstva spoljne trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine;

Formalno ispravni zahtjevi se ocjenjuju po sljedećim kriterijima:

KRITERIJI	Broj bodova
Broj zaposlenih	
Broj zaposlenih u preduzeću 50-150	1
Broj zaposlenih u preduzeću 151-250	3
Broj zaposlenih u preduzeću > 250	5
Sklopljeni ugovori u 2019. i 2020. godini	
Vrijednost sklopljenih ugovora/predugovora <5mil. KM	1
Vrijednost sklopljenih ugovora/predugovora od 5 do 25mil.KM	3
Vrijednost sklopljenih ugovora/predugovora od 25 do 50mil.KM	5
Vrijednost sklopljenih ugovora/predugovora >50mil.KM	7
OCJENA PRILOŽENOG PROJEKTA	
Svrha ulaganja traženih sredstava	Ulaganje u adaptaciju ili izgradnju proizvodnih objekata
	Nabavka mašina i opreme za proizvodnju
	Ulaganje u razvoj novih proizvoda u proizvodnom "asortimanu"
	Nije navedeno

Projektni prijedlog detaljno opisan sa identificiranim ciljevima, rezultatima i aktivnostima	Djelomično navedeno	1
	U potpunosti navedeno	3
Planirani budžet projekta je jasno opisan i prikazuje neophodne troškove za provedbu	Nije opisan	0
	Djelomično opisan	1
	U potpunosti je opisan	3
Uticaj projekta na povećanje broja novozaposlenih	Projekat ne utiče na povećanje broja zaposlenih	0
	Projekat utiče na povećanje: do 5 novozaposlena	1
	Projekat utiče na povećanje: od 6 do 15 novozaposlenih	3
	Projekat utiče na povećanje: od 16 do 50 novozaposlenih	5
	Projekat utiče na povećanje: 51 i više novozaposlenih	7
Da li će realizacija projekta uticati na povećanje prihoda	Realizacija projekta ne utiče na povećanje prihoda	0
	Realizacija projekta utiče na povećanje prihoda do 2%	1
	Realizacija projekta utiče na povećanje prihoda od 3 - 5 %	3
	Realizacija projekta utiče na povećanje prihoda od 6 - 10%	5
	Realizacija projekta utiče na povećanje prihoda više od 10%	7
Vlastito učešće u finansiranju projekta	Vlastito učešće u finansiranju <10%	1
	Vlastito učešće u finansiranju 10-40%	3
	Vlastito učešće u finansiranju >40%	5
Da li je projekat sufinansiran od strane partnera	Partnerski projekat	0
	Samostalni projekat	5

Podnositelj zahtjeva može podnijeti samo jedan zahtjev za učešće po Programu.

Podnositelj zahtjeva podnosi zahtjev za dodjelu sredstava koji obuhvata jednu ili više projektnih aktivnosti koje su Programom prihvatljive, a koje zajedno treba da doprinesu povećanju konkurentnosti privrednog društva.

7. SREDSTVA PREDVIĐENA ZA DODJELU

Sredstva za provedbu ovog Programa utvrđena su u razdjelu 17, ekonomski kod 615 u Izmjenama i dopunama Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu. Navedena sredstva su grant sredstva Ministarstva i dodjeljivati će se po raspisanim Javnim pozivu.

Odlukom o izmjenama i dopunama Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine u 2020. godini, Ministarstvu, u Razdjelu 17, „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Finansiranje razvojnih projekata u Federaciji Bosne i Hercegovine“ obezbijeđena su sredstva u ukupnom iznosu od 2.700.000,00 KM i predviđeno je da se ista rasporede ovim Programom i Javnim pozivom.

Po ovom Programu ne mogu aplicirati privredna društva koja su bila korisnici grant sredstava dodijeljenih od strane Ministarstva u zadnje tri godine (2017.-2019.), a od kojih je zatražen povrat istih zbog neopravdano ili nemamjenski utrošenih sredstava.

Napomena: Prethodno navedeno se ne odnosi na privredna društva koja su, zbog nemogućnosti realizacije projekta za koje su odobrena sredstva, izvršila povrat istih u cijelosti.

8. TRAJANJE PROGRAMA

Program traje do utroška sredstava, a najkasnije do kraja fiskalne godine, odnosno do 31.12.2020. godine.

9. TIJELA NADLEŽNA ZA PROVOĐENJE PROGRAMA

Tijela nadležna za provođenje i nadzor nad namjenskim korištenjem sredstava po ovom Programu su Ministarstvo i Federalno ministarstvo finansija/financija, svako u okviru svoje nadležnosti.

U slučaju da se dodjeljena sredstva ne opravdaju ili ostanu neutrošena, Ministarstvo će svojim aktom zatražiti od privrednog društva povrat istih na Jedinstven račun Trezora Federacije Bosne i Hercegovine.

10. PROVOĐENJE PROGRAMA

Sredstva se dodjeljuju na osnovu raspisanog Javnog poziva. Javnim pozivom se definišu osnovne informacije o Programu: uslovi za učešće u Programu, namjena i iznos grant sredstava koja su na raspolaganju za dodjelu, potrebna dokumentacija koja se prilaže uz zahtjev za dodjelu sredstava, način prijavljivanja, rok i mjesto podnošenja prijava, postupak provođenja Programa, način prijavljivanja, mehanizmi za praćenje i kontrolu implementacije odobrenih sredstava kao i ostale relevantne informacije. Javnim pozivom, od potencijalnih korisnika sredstava, biti će zatražena sljedeća dokumentacija:

1. Zahtjev za dodjelu grant sredstava (može se preuzeti na web stranici Ministarstva www.fmeri.gov.ba),
2. Izjava odgovornog lica za zastupanje da za troškove za koje se podnosi zahtjev, u posljednje dvije godine, privredno društvo nije koristilo sredstva Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije,
3. Projekat odnosno predmet finansiranja, koji između ostalog treba da sadrži i sljedeće stavke:
 - a) Opis projekta (detaljno opisati predmet finansiranja uključujući tehničke karakteristike, vrijednost, predračune, fakture, ugovore i sl. i obrazložiti razloge za realizaciju projekta);
 - b) Finansijska konstrukcija – budžet (izvori finansiranja, izvjesnost planiranog vlastitog udjela u finansiranju – samofinansiranje, ostali izvori iz kojih se finansira projekat i sl.);
 - c) Plan i dinamika implementacije projekta (precizirati kada je planirano izvršavanje svih potrebnih aktivnosti i koliki su troškovi za realizaciju projekta odnosno da li su izvršene sve pripreme i navesti koje, obezbijeđene sve dozvole sa identifikovanim rizicima zbog kojih se ne bi mogla izvršiti ili bi bila otežana implementacija projekta);
 - d) Efekti projekta (obrazložiti očekivane efekte sa kalkulacijom na obim poslovanja i povećanje prihoda, pozicioniranost na tržištu, aktivizaciju novih kupaca i sl.);

- e) Planirano zapošljavanje novih radnika (obrazložiti potrebu za novim radnicima, opravdanost potrebe za dodatnim zapošljavanjem, planiranu dinamiku zapošljavanja kao i troškova radnika koji će biti zaposleni u narednom periodu);
 - f) Potencijalni rizici poslovanja (opisati sve potencijalne rizike: nedostatak radne snage, nedovoljno snabdijevanje sirovinama, nepovoljni propisi u izvozu, vremenske prilike, ozbiljna fluktuacija cijena, jaka konkurenca, problemi sa osnovnim dobavljačima, tehničke ili proizvodne poteškoće i sl.);
4. Rješenje o registraciji sa svim izmjenama i dopunama,
 5. Rješenje o izdavanju dozvole za proizvodnju naoružanja i vojne opreme, robe dvojne namjene ili robe posebne namjene izdato od strane Ministarstva spoljne trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine,
 6. Rješenje o upisu u registar osoba vanjskotrgovinskog prometa, izdato od strane Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine,
 7. Aktuelni izvod iz u sudskog registra (ne stariji od 30 dana),
 8. Statut ili odluka/akt o osnivanju (može kopija ovjerena pečatom društva),
 9. Uvjerenje o poreznoj registraciji kod Porezne uprave – ID broj,
 10. Uvjerenje o registraciji obveznika poreza na dodanu vrijednost – PDV broj,
 11. Obavijest nadležnog zavoda za statistiku o razvrstavanju prema djelatnosti,
 12. Lična karta (ovjerena kopija) i CIPS potvrda o prebivalištu lica ovlaštenog za zastupanje,
 13. Spisak zaposlenika iz matične evidencije aktivnih osiguranika, izdat od strane nadležne službe ne stariji od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Napomena:

Svi traženi dokumenti trebaju biti originali ili ovjerene kopije, ne starije od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za dodjelu grant sredstava, osim dokumenata za koje je izričito navedeno u kojoj formi se dostavljaju.

Zahtjev za dodjelu sredstava sa potrebnom dokumentacijom po Javnom pozivu, uvezan i poredan po tačkama Javnog poziva od 1.-13., podnosi se Ministarstvu, potpisani od strane ovlaštenog lica.

Javni poziv po ovom Programu biti će raspisan nakon usvajanja Programa od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i biti će otvoren 15 dana od dana zadnje objave. Ukoliko sredstva ne budu utrošena po prvom raspisanom Javnom pozivu, Ministarstvo može ponovo raspisati Javni poziv.

U cilju provođenja postupka dodjele sredstava na osnovu podnesenih zahtjeva, federalni ministar energije, rudarstva i industrije, Rješenjem imenuje Komisiju za pripremu i provođenje poziva za realizaciju Programa utroška sredstava „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Finansiranje razvojnih projekata u Federaciji Bosne i Hercegovine iz oblasti namjenske industrije” za 2020. godinu (u daljem tekstu: Komisija za selekciju), koja se sastoji od tri člana iz reda zaposlenika Ministarstva.

Komisija za selekciju vrši provjeru formalne ispravnosti dokumentacije i formalno ispravne zahtjeve proslijeđuje Komisiji za ocjenu. Komisija za ocjenu razmatra dostavljene, formalno ispravne zahtjeve i prateću dokumentaciju, analizira ih i ocjenjuje prema kriterijima, utvrđenim Programom i Javnim pozivom, i u obrazcu koji Komisija za selekciju utvrđuje i dostavlja Komisiji za ocjenu. Nakon izvršenog ocjenjivanja, Izvještaj sa rang listom, koja se formira na osnovu visine dodijeljenih bodova, dostavlja se Komisiji za selekciju koja u skladu sa kriterijima iz Programa i Javnog poziva te Poslovnika o radu Komisije za selekciju, sačinjava Prijedlog sa rang listom pojedinačnih zahtjeva sa predloženim iznosima novčanih sredstava za dodjelu i isti dostavlja

federalnom ministru energije, rudarstva i industrije. Federalni ministar energije, rudarstva i industrije će, na osnovu dostavljenog Prijedloga rang liste pojedinačnih zahtjeva sa dodijeljenim iznosima novčanih sredstava, uputiti Prijedlog odluke Vladi Federacije Bosne i Hercegovine o izboru korisnika grant sredstava, na razmatranje i usvajanje.

Komisija za selekciju može zatražiti od preduzeća dodatna pojašnjenja i dodatnu dokumentaciju i izvršiti naknadnu verifikaciju dostavljene dokumentacije (sve radnje vezane za navedeno se moraju obaviti prije dostavljanja Prijedloga rang liste pojedinačnih zahtjeva sa dodijeljenim iznosima novčanih sredstava prema federalnom ministru energije, rudarstva i industrije).

Ministarstvo odlučuje o svim naknadnim zahtjevima korisnika za izmjenama, uslijed nastupanja neplaniranih okolnosti.

Kod nabavke opreme, nakon što Komisija za selekciju sačini Prijedlog sa rang listom pojedinačnih zahtjeva sa predloženim iznosima novčanih sredstava za dodjelu, oprema navedena u fakturama se ne može mijenjati osim u posebno opravdanim slučajevima uz detaljno obrazloženje podnosioca zahtjeva. Kada se to desi, Ministarstvo može odobriti promjenu dobavljača ili opreme, ali ne i funkcionalne namjene opreme koja je predmet dodjele sredstava.

Podnosioci zahtjeva kojima su odobreni projekti, pozivaju se na potpisivanje ugovora kojim se preciziraju sva prava i obaveze ugovorenih strana pri realizaciji projekta kao npr.: iznos odobrenih sredstava, namjena sredstava, način plaćanja, rok za realizaciju projekta, način izvještavanja o realizovanim aktivnostima i način evaluacije projekta.

Ukoliko u toku ugovaranja i realizacije projekta nastanu eventualna odstupanja u odnosu na odobreni projekat (npr. promjena isporučioca, izmjena i dopuna budžeta projekta, promjena projektnih aktivnosti ili slično), Korisnik je u obavezi da u roku od 7 dana pisanim putem obavijesti Ministarstvo o nastaloj promjeni ili promjenama. Ministarstvo se obavezuje da će u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja od strane Korisnika odgovoriti da li su odstupanja i promjene na projektu dozvoljene. Sve navedene komisije sačinjavaju zapisnik.

11. KONTROLA UTROŠKA GRANT SREDSTAVA

Ministarstvo će imenovati i Komisiju za kontrolu namjenskog utroška grant sredstava po Programu.

Komisija za kontrolu namjenskog utroška grant sredstava po Programu radi u skladu sa Programom, Javnim pozivom i Rješenjem o formiranju i dužna je sačiniti zapisnik o utrošku sredstava za svako privredno društvo. Izvještaj o utrošku grant sredstava za 2020. godinu će se putem Ministarstva dostaviti Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

12. OBJAVLJIVANJE AKATA

Ministarstvo će ovaj Program, Odluku o usvajanju Programa i Odluku o izboru korisnika grant sredstava po Programu, objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i na web stranici Ministarstva: (www.fmeri.gov.ba).

Ministarstvo će Javni poziv za kandidovanje Programa objaviti u dnevnoj štampi „Dnevni avaz“ i „Večernji list“, te u „Službenim novinama Federacije BiH“, kao i na web stranici Ministarstva: (www.fmeri.gov.ba).

MINISTAR

Nermin Džindić